

VADEMECUM
per l'applicazione del Regolamento (UE) 2021/57
del 25 gennaio 2021 sul divieto del piombo nelle zone umide

INDICE

1. Definizione di zona umida
2. Elenco delle zone umide RAMASAR sul territorio Italiano
3. Chiarimenti sul possesso in relazione alla diffusione della sostanza “piombo”
4. TSN e Regolamento (UE) 2021/57
5. Perquisizioni: come comportarsi a riguardo

1. DEFINIZIONE DI ZONA UMIDA
secondo il Regolamento

Il 15 Febbraio 2023 è entrato in vigore il Regolamento Europeo 2021/57 il quale vieta l'uso ed il possesso del piombo nelle zone umide. Ma di quali zone umide si tratta?

Definizione di Zone Umida secondo il Regolamento:

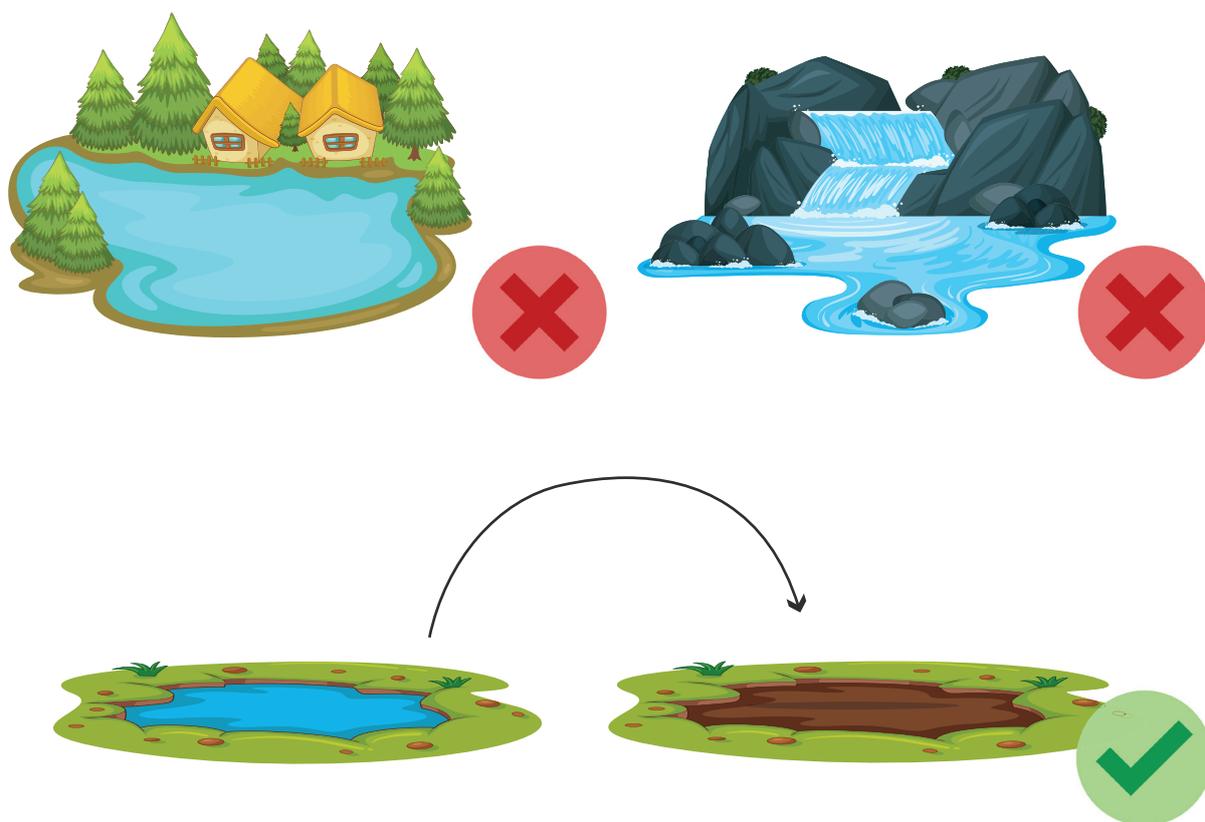
“Ai fini della restrizione è opportuno attenersi alla definizione di «zona umida» utilizzata nella Convenzione relativa alle zone umide d'importanza internazionale (Convenzione di Ramsar), firmata a Ramsar il 2 febbraio 1971, visto che tale definizione è esauriente in quanto abbraccia tutti i tipi di zone umide (comprese le torbiere, dove sono presenti numerosi uccelli acquatici) e che dalla Convenzione di Ramsar è stato anche sviluppato un sistema di classificazione per tipi di zone umide per contribuire all'individuazione delle zone umide.”

Poichè tale definizione ha creato problemi di interpretazione, in particolare per le zone umide sganciate dai criteri di individuazione per le zone Ramsar, in data 9 Febbraio 2023 il Ministro dell'Ambiente ed il Ministro dell'Agricoltura hanno firmato una circolare applicativa di chiarimento (D.M. Ambiente n.72/2023), per cui:

1.1 Zone classificabili come Zona Umida secondo la Circolare applicativa

Per “zona umida” si deve intendere la zona acquitrinosa che per dimensioni, instabilità morfologica, natura sia in grado di fornire un habitat stabile e duraturo agli uccelli acquatici.

1.2. Zone non classificabili come Zone Umide a cui il divieto del piombo non si applica
 Sono escluse dalla nozione di “zona umida” le aree che a causa delle loro dimensioni o della loro instabilità, non sono suscettibili di fornire habitat per gli uccelli acquatici. Quindi, a tutte le aree idriche effimere, soggette a variazioni temporanee del livello dell’acqua o del contenuto di umidità, prive del carattere di stabilità e permanenza, non si applica il divieto del piombo.



2. ELENCO DELLE ZONE UMIDE SUL TERRITORIO ITALIANO secondo la Convenzione di RAMSAR

2.1 Elenco delle zone umide designate in Italia come zone RAMSAR

Denominazione Sito Ramsar	Regione	Data di Designazione
1. Pian di Spagna - Lago di Mezzola	Lombardia	14/12/1976
2. Vincheto di Cellarda	Veneto	14/12/1976
3. Sacca di Bellocchio	Emilia-Romagna	14/12/1976
4. Valle Santa	Emilia-Romagna	14/12/1976
5. Ponte Alberete	Emilia-Romagna	14/12/1976

6. Palude di Colfiorito	Umbria	14/12/1976
7. Palude di Bolgheri	Toscana	14/12/1976
8. Laguna di Orbetello	Toscana	14/12/1976
9. Lago di Burano	Toscana	14/12/1976
10. Lago di Nazzano	Lazio	14/12/1976
11. Lago di Fogliano	Lazio	14/12/1976
12. Lago dei Monaci	Lazio	14/12/1976
13. Lago di Caprolace	Lazio	14/12/1976
14. Lago di Sabaudia	Lazio	14/12/1976
15. Lago di Barrea	Abruzzo	14/12/1976
16. Stagno di S'Ena Arrubia	Sardegna	14/12/1976
17. Stagno di Molentargius	Sardegna	14/12/1976
18. Stagno di Cagliari	Sardegna	14/12/1976
19. Le Cesine	Puglia	06/12/1977
20. Valle Cavanata	Friuli-Venezia Giulia	10/03/1978
21. Stagno di Cábras	Sardegna	28/03/1979
22. Stagno di Corru S'Ittiri, Stagni di San Giovanni e Marceddi	Sardegna	28/03/1979
23. Stagno di Pauli Maiori	Sardegna	28/03/1979
24. Valle Campotto e Bassarone	Emilia-Romagna	28/03/1979
25. Laguna di Marano: Foci dello Stella	Friuli-Venezia Giulia	14/05/1979
26. Saline di Margherita di Savoia	Puglia	02/08/1979
27. Lago di Tovel	Trentino - Alto Adige	19/09/1980
28. Torre Guaceto	Puglia	21/07/1981
29. Valle di Gorino	Emilia-Romagna	04/09/1981
30. Valle Bertuzzi	Emilia-Romagna	04/09/1981
31. Valli residue del comprensorio di Comacchio	Emilia-Romagna	04/09/1981
32. Piailassa della Baiona e Risega	Emilia-Romagna	04/09/1981
33. Ortazzo e Ortazzino	Emilia-Romagna	04/09/1981
34. Saline di Cervia	Emilia-Romagna	04/09/1981
35. Stagno di Sale Porcus	Sardegna	03/05/1982
36. Stagno di Mistras	Sardegna	03/05/1982
37. Valli del Mincio	Lombardia	05/12/1984
38. Torbiere d'Iseo	Lombardia	05/12/1984
39. Palude Brabbia	Lombardia	05/12/1984

40. Palude di Ostiglia	Lombardia	05/12/1984
41. Biviere di Gela	Sicilia	12/04/1988
42. Laguna di Venezia: Valle Averso	Veneto	11/04/1989
43. Vendicari	Sicilia	11/04/1989
44. Isola Boscone	Lombardia	11/04/1989
45. Bacino dell'Angitola	Calabria	11/04/1989
46. Palude della Diaccia Botrona	Toscana	22/05/1991
47. Lago di San Giuliano	Basilicata	13/12/2006
48. Oasi di Castelvolturmo o Variconi	Campania	13/12/2006
49. Oasi del Sele-Serre Persano	Campania	13/12/2006
50. Pantano di Pignola	Basilicata	13/12/2006
51. Lagustelli di Percile	Lazio	27/08/2008
52. Palude del Brusà - Le Vallette	Veneto	27/09/2010
53. Padule della Trappola - Foce dell'Ombrone	Toscana	13/10/2016
54. Lago e padule di Massaciuccoli	Toscana	22/06/2017
55. Palude del Busatello	Veneto	03/10/2017
56. Saline di Trapani e Paceco	Sicilia	19/10/2017
67. Foce del Rio Posada	Sardegna	25/02/2021

A queste vanno aggiunte altre 9 zone umide che sono in corso di classificazione per diventare aree RAMSAR, dove non è possibile utilizzare il piombo.

Di seguito l'elenco:

58. Paludi Costiere di Capo Feto, Margi Spanò, Margi Nespolilla e Margi Milo	Sicilia	Non ancora designata
59. Laghi di Murana, Preola e Gorghi Tondi	Sicilia	Non ancora designata
60. Stagno Pantano Leone	Sicilia	Non ancora designata
61. Ex lago e Palude di Bientina	Toscana	Non ancora designata
62. Lago di Sibolla	Toscana	Non ancora designata
63. Padule di Fucecchio	Toscana	Non ancora designata
64. Padule Orti-Bottagone	Toscana	Non ancora designata
65. Padule di Scarlino	Toscana	Non ancora designata
66. Foce dell'Isonzo - Isola della Cona	Friuli - Venezia Giulia	Non ancora designata

2.2 Mappatura delle regioni Italiane con l'indicazione delle zone umide in base al numero presente nelle tabelle.



3. CHIARIMENTI SUL POSSESSO IN RELAZIONE ALLA DIFFUZIONE DELLA SOSTANZA “PIOMBO”

Il Regolamento comunitario sanziona non solo l'utilizzo del piombo nelle zone vietate e nei 100 metri in prossimità, ma anche il possesso. Per evitare che venga sanzionato il semplice possesso delle munizioni al piombo senza che il cacciatore abbia intenzione di sparare, la Circolare applicativa ha chiarito che gli addetti ai controlli devono compiere l'accertamento nei confronti dei cacciatori tenendo conto di tutte le informazioni e circostanze necessarie ad attestare **l'effettivo e concreto pericolo attuale della diffusione nell'ambiente di piombo**. In altre parole, se il cacciatore viene trovato in prossimità delle zone umide vietate con il fucile scarico, non c'è il rischio della diffusione dei pallini di piombo nell'ambiente e quindi egli non può essere sanzionato.



4. TSN E REGOLAMENTO (UE) 2021/57

Il Regolamento UE 2021/57 non si applica all'attività di tiro sportivo e ai poligoni che si trovano in prossimità delle zone umide, a prescindere dall'arma utilizzata, e quindi anche se vengono usati fucili da caccia.



5. PERQUISIZIONI: COME COMPORTARSI A RIGUARDO

Principi generali

Costituzione art.13

“La libertà personale è inviolabile. Non è ammessa forma alcuna di detenzione, di ispezione o perquisizione personale, né qualsiasi altra restrizione della libertà personale, se non per atto motivato dell’autorità giudiziaria [cfr. art. 111 c. 1, 2] e nei soli casi e modi previsti dalla legge [cfr. art. 25 c. 3].”

Art. 249 Codice Procedura Penale (Perquisizioni personali)

1. 2. La perquisizione è disposta con decreto motivato. Prima di procedere alla perquisizione personale è consegnata una copia del decreto all’interessato, con l’avviso della facoltà di farsi assistere da persona di fiducia, purchè questa sia prontamente reperibile e idonea a norma dell’art. 120.

2. La perquisizione è eseguita nel rispetto della dignità e, nei limiti del possibile, del pudore di chi vi è sottoposto.

Art. 250 Codice Procedura Penale (Perquisizioni locali)

1. Nell’atto di iniziare le operazioni, copia del decreto di perquisizione locale è consegnata all’imputato, se presente, e a chi abbia l’attuale disponibilità del luogo, con l’avviso della facoltà di farsi rappresentare o assistere da persona di fiducia, purchè questa sia prontamente reperibile e idonea a norma dell’art. 120.

2. Se mancano le persone indicate nel comma 1, la copia è consegnata e l’avviso è rivolto a un congiunto, un coabitante o un collaboratore ovvero in mancanza, al portiere o a chi ne fa le veci.

Giurisprudenza a supporto:

Garante della Privacy con nota 14755 del 5 giugno 2012 pubblicata nella Newsletter n.359 del 7 giugno 2012 “I funzionari pubblici e i pubblici ufficiali, compresi i rappresentanti delle forze di polizia impegnati in operazioni di controllo o presenti in manifestazioni o avvenimenti pubblici, possono essere fotografati e filmati, a meno che non vi sia un espresso divieto dell’Autorità pubblica”.

Corte di Cassazione Penale, Sez. IV, del 24 gennaio 2012, n.10697:

“tutto quello che l’occhio umano può vedere, può anche essere fotografato e ripreso”.

Art. 352 Codice Procedura Penale (Perquisizione d'urgenza)

Si può perquisire una persona o un locale senza il “decreto motivato di perquisizione”. In questi casi, la polizia giudiziaria procede alla perquisizione e successivamente chiede la convalida all'autorità giudiziaria entro 48h (per dichiarare valida o meno l'attività della polizia giudiziaria)”.

DOMANDE E RISPOSTE

Definizione di Zona Umida

All'interno delle zone identificate come zone Ramsar secondo l'elenco ufficiale del Ministero dell'Ambiente si può sparare con piombo?

NO

Nelle Zone Umide ricadenti nei SIC (Siti di Interesse Comunitario) e ZPS (Zone di Protezione Speciale) si può utilizzare il piombo?

NO

In quelle ricadenti all'interno di riserve naturali e oasi di protezione sia nazionali che regionali si può utilizzare il piombo?

NO

Le pozzanghere, gli acquitrini e le zone umide temporanee possono essere classificate come zone umide secondo la Convenzione di Ramsar?

NO, quindi in questi casi si può utilizzare il piombo.

Se un cacciatore transita in una delle zone umide dove si applica il divieto del piombo e viene trovato in possesso di munizioni al piombo può essere sanzionato?

NO, e solo se è richiesto, può dimostrare che le munizioni servono per sparare altrove, quindi se viene trovato in possesso di fucile scarico, o riposto nella custodia, può dimostrare che non c'è il rischio concreto di diffusione dei pallini di piombo nell'ambiente.

Il cacciatore è soggetto a sanzione se in prossimità di una pozzanghera o di altra zona umida instabile viene trovato in possesso di piombo?

NO, perchè le pozzanghere non rientrano nelle zone umide dove si applica il divieto.

In caso di zone umide artificiali, create appositamente dall'uomo, escluse dall'elenco Ramsar, dai SIC e ZPS, che non rappresentano habitat per animali acquatici, il piombo è utilizzabile?

SI

Le risaie sono considerate zone umide dove vige il divieto di utilizzo del piombo?

NO, possono essere considerate come zone dove si applica il divieto soltanto se ricadono nelle zone RAMSAR, nei SIC, ZPS e nelle riserve naturali protette.

**Chiarimenti sul possesso in relazione
alla diffusione nell'ambiente della sostanza piombo**

Il soggetto trovato in una zona umida o a 100mt. da essa che porti con sé pallini di piombo durante la battuta di caccia, o in relazione ad essa, potrà dimostrare, se richiesto, che intendeva effettivamente sparare altrove?

SI, potrà dimostrare infatti di essere solo in transito nella suddetta zona umida. Va ricordato sempre, che lo scopo del divieto è quello di evitare che gli uccelli acquatici ingeriscano i pallini di piombo diffusi nella zona umida. Se questo rischio non sussiste perchè si viene trovati con un fucile scarico, la dimostrazione è molto facile.

Può essere sanzionato il cacciatore che viene trovato con munizioni al piombo nella propria autovettura?

NO, in quanto non si riscontra alcun pericolo concreto e attuale della diffusione del piombo nell'ambiente circostante.

Può essere sanzionato il cacciatore che viene trovato con munizioni al piombo nella propria abitazione/ edificio?

NO, perché non sussiste alcun pericolo concreto e attuale della diffusione del piombo nell'ambiente circostante.

Attività venatoria praticata su animali acquatici

Se in prossimità di una zona umida rientrante nell'elenco delle zone Ramsar o in SIC e ZPS il cacciatore viene colto a sparare con munizioni al piombo o viene trovato con fucile carico, scatta la sanzione?

SI

In caso di attività venatoria per due tipi di specie differenti (esempio Colombacci, Anatre) è sanzionabile colui che viene colto con il piombo caricato nel fucile in una zona umida vietata?

SI, perchè in questo caso può sparare solo con pallini in acciaio. Se il cacciatore ha con sé anche munizioni al piombo destinati ad un altro tipo di caccia fuori dalla zona umida, se non le carica nel fucile non può essere sanzionato.

TSN e Regolamento (UE) 2021/57

Se vado a fare tiro sportivo in un poligono in prossimità di zona umida con un fucile da caccia portando munizioni al piombo, posso essere sanzionato?

NO, non si è soggetti ad alcuna sanzione.

Perquisizioni: come comportarsi a riguardo

Come le perquisizioni devono essere eseguite?

Le perquisizioni devono essere eseguite nel rispetto della dignità della persona. Ciò significa che i controllori, nel corso delle operazioni di perquisizione, non possono porre in essere comportamenti aggressivi, offensivi, mortificanti o minacciosi nei confronti del perquisito.

Dovrà considerarsi illegale una perquisizione effettuata con l'utilizzo di violenza (schiacci, pugni) nei confronti del perquisito?

SI, sarà considerata illegale ed inutilizzabile in un eventuale giudizio.

La persona sottoposta a perquisizione può richiedere la presenza del proprio difensore di fiducia alle operazioni?

SI, spetta al perquisito, prima dell'inizio delle attività di accertamento, il diritto di chiamata al proprio difensore. La persona interessata potrà quindi sin da subito confrontarsi con il proprio legale e ricevere, prima del suo arrivo, tutte le indicazioni necessarie in relazione al comportamento da assumere nel corso della perquisizione.

Il perquisito ha il diritto di fare dichiarazioni nel verbale di perquisizione?

SI, la persona interessata deve seguire attentamente le attività svolte, segnalare le eventuali anomalie nel verbale ed evidenziare tutte le circostanze da cui si evince che non sussiste il pericolo concreto ed effettivo di diffusione di piombo nell'ambiente, per esempio mostrando il proprio fucile scarico.

Al cacciatore sottoposto a perquisizione è data la possibilità di farsi assistere da una persona di fiducia?

SI, il cacciatore ha il diritto farsi assistere da una persona di fiducia a patto che questa sia prontamente reperibile. Per persona di fiducia non si intende un avvocato, ma semplicemente un soggetto che possa presenziare alle operazioni ed eventualmente testimoniare sulle stesse.

È possibile filmare le forze dell'ordine mentre svolgono il loro lavoro o mentre procedono ad un controllo/perquisizione personale?

SI, il cacciatore perquisito ha questo diritto. Va precisato, però, che dette riprese sono soggette a limitazioni: saranno utilizzabili in sede giudiziaria come prova per difendersi, ma non potranno essere divulgate pubblicamente foto, video e audio di agenti delle forze dell'ordine senza offuscare o sfocare i volti.

Garante della Privacy con nota 14755 del 5 giugno 2012 pubblicata nella Newsletter n.359 del 7 giugno 2012

"I funzionari pubblici e i pubblici ufficiali, compresi i rappresentanti delle forze di polizia impegnati in operazioni di controllo o presenti in manifestazioni o avvenimenti pubblici, possono essere fotografati e filmati, a meno che non vi sia un espresso divieto dell'Autorità pubblica".

Corte di Cassazione Penale, Sez. IV, del 24 gennaio 2012, n.10697:

“Tutto quello che l’occhio umano può vedere, può anche essere fotografato e ripreso.”

Si può perquisire una persona o un locale senza il “decreto motivato di perquisizione”?

SI, è possibile una perquisizione senza un mandato apposito, nel caso in cui si è colti a commettere il reato (sparare munizioni al piombo in zone umide vietate). Inoltre, la perquisizione senza mandato è possibile per armi e atteggiamento ingiustificato. Nel corso di operazioni di polizia si può procedere alla perquisizione immediata di una persona al fine di accertare l’eventuale possesso di armi, esplosivi e strumenti per l’effrazione. Tutto questo qualora la persona controllata, in relazione alle circostanze di luogo e di tempo e in base all’atteggiamento mostrato, non abbia una giustificazione.

N.B. La lista delle zone umide sopraindicata potrebbe variare nel tempo, verificare sempre se la zona in cui si intende cacciare sia stata classificata come zona Ramsar, SIC, ZPS o se sia collocata in un’area naturale protetta.